



Determinazione del Ufficio Appalti - Ufficio Appalti

n° 70 del 16/07/2020

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 E 36, COMMA 9, DEL D.LGS 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLA SCUOLA SECONDARIA "G. GALILEI" SITA IN VIA DEL CRISTO 12 A CAVRIAGO (RE) – II^ STRALCIO. CIG 8226461260 - CUP J11F19000440006 - RICONVOCAZIONE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE A SEGUITO DELL'ANNULLAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 21-NONIES DELLA L. 241/1990, DELLA DETERMINAZIONE N. 58 DEL 12/05/2020

Il Responsabile

RICHIAMATI:

l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio;

RICHIAMATI:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 53 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato definitivamente approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 54 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 69 del 31/12/2019 di nomina del sottoscritto quale responsabile del Servizio Ufficio Appalti;

RICHIAMATO il DL 17 marzo 2020 n.18 (Decreto Cura Italia), convertito con modificazioni in Legge 24 aprile 2020 n. 27, con la quale all'art. 107, comma 2, viene differito al 31 luglio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 degli enti locali, di cui all'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO ai sensi dell'art. 163 del TUEL, che:

1. ... Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato;

2. omissis...



3. ... Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222;

4. omissis...

5. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

RILEVATO che, sulla base dei principi contabili introdotti dal D.lgs 118/2011, l'esercizio di riferimento sarà l'annualità 2020 del bilancio di previsione 2019-2021, comprensivo delle variazioni deliberate relative al 2020;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

PREMESSO CHE:

- con la determinazione a contrarre - Atto del Direttore n. 57 del 28/02/2020 a firma dell'Avv. Livia Bianchi, Direttore dell'Azienda Speciale del Comune di Cavriago "CavriagoServizi" (RE), si è dato mandato all'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza di indire una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 36, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria "G. Galilei" sita in via Del Cristo, 12 a Cavriago (RE) - Il stralcio da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016 - importo a base di gara, al netto dell'IVA, pari ad € 927.045,71, di cui € 36.980,55 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 363.858,63 quale importo stimato della manodopera;
- con la determina a contrarre sopra citata sono stati approvati: il capitolato speciale, gli elaborati progettuali, i requisiti di ammissione e i criteri di attribuzione dei punteggi;
- la procedura è stata esperita ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna "SATER";
- con determina n. 32 del 04/03/2020 a firma del sottoscritto in qualità di Responsabile dell'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza si sono approvati il bando di gara, il disciplinare di gara e gli allegati relativi alla procedura in oggetto;
- il codice CIG assegnato alla procedura in trattazione è il: 8226461260;
- con determina del sottoscritto n. 47 del 07/04/2020 a seguito delle valutazioni in merito ai requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali ad opera del seggio di gara, si sono approvate le ammissioni e le esclusioni dalla procedura in trattazione;



- con determina del sottoscritto n. 46 del 06/04/2020, è stata nominata la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte pervenute;
- con determinazione n. 58 del 12/05/2010 a firma dello scrivente in qualità di Responsabile dell'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza si è aggiudicata la procedura in parola alla ditta I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., con sede in via A. Pontillo, 79 – 81022 Casagiove (CE) C.F. e P.IVA: 02312340611;
- con determinazione n. 69 del 16/07/2020 a firma dello scrivente si è proceduto, per le motivazioni ivi espresse e qui integralmente richiamate, ad annullare in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 e s.m.i. l'aggiudicazione della procedura in oggetto alla ditta I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L.;

RITENUTO necessario riconvocare la commissione giudicatrice della procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 36, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria "G. Galilei" sita in via Del Cristo, 12 a Cavriago (RE) - Il stralcio al fine di rivalutare le offerte tecniche, limitatamente al solo criterio D.6, unico segmento procedimentale dove è stato rilevato un vizio di illegittimità;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito del riscontro dell'illegittimità della valutazione delle offerte tecniche non necessariamente deve conseguire l'annullamento dell'intera gara come attestato da diversa giurisprudenza in merito (cfr. Cons Stato, VI, 8 marzo 2012, n. 1332, Cons Stato, VI, 4 settembre 2014, n. 4514, Tar Palermo, III, 4 novembre 2014, n. 2877, Tar Milano, Ordinanza cautelare n. 386/2016);
- tale giurisprudenza così si esprime: *"in forma del principio di conservazione dell'effetto utile degli atti giuridici (espressione dei principi di economicità e di buon andamento dell'azione amministrativa) è preferibile, infatti, la soluzione volta ad annullare il solo segmento procedimentale relativo alla valutazione delle offerte tecniche, rispetto alla soluzione opposta [...] tesa ad invalidare tutta la gara"* (Cons Stato, VI, 4 settembre 2014, n. 4514);
- l'art. 77, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 inoltre statuisce in caso di rinnovo del procedimento di gara a seguito dell'annullamento dell'aggiudicazione o di annullamento dell'esclusione di taluno dei concorrenti, è riconvocata la medesima Commissione; il che vale anche nell'ipotesi di rinnovazione parziale della gara: che a determinate operazioni debba presiedere la medesima Commissione, è coerente con l'importanza primaria dell'omogeneità di giudizi espressi prima e dopo il provvedimento di annullamento;
- l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato con la sentenza 26 luglio 2012, n. 30 ha ritenuto infine possibile la rinnovazione da parte della stessa Commissione di gara per il solo segmento di gara della valutazione dei progetti tecnici in luogo della ripetizione dell'intera gara, anche quando siano state già conosciute le offerte economiche dei concorrenti;

DATO ATTO CHE:

- la commissione giudicatrice che è stata nominata per la procedura in parola è così composta:
 - Ing. Claudia Strozzi, Responsabile del Settore VII "Edilizia privata, Urbanistica, SUAP e Attività Produttive" del Comune di Sant'Ilario d'Enza (RE), in qualità di Presidente;
 - Ing. Junior Ivan Tamagnini, Responsabile del Servizio 3A "Gestione del Patrimonio ed Espropri" del Comune di Bibbiano (RE), in qualità di membro esperto;
 - Geom. Lorenzo Delmonte, Responsabile del Settore "Sviluppo del Territorio" del Comune di Gattatico (RE), in qualità di membro esperto;
- si ritiene opportuno, alla luce di quanto sopra espresso, riconvocare la medesima commissione in seduta riservata con la finalità di riassegnare i coefficienti tecnici delle offerte presentate



relativamente al solo criterio D.6 dei criteri di attribuzione punteggio inseriti nel disciplinare di gara, in quanto il vizio di istruttoria commesso dalla Commissione Giudicatrice si è rilevato solamente alla valutazione di quel determinato criterio;

- verrà data comunicazione ai soggetti interessati della riconvocazione della commissione;

RICHIAMATE:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n.50;
- il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" per le parti tutt'ora vigenti;

DETERMINA

Per le motivazioni espone in premessa:

1. di riconvocare la Commissione Giudicatrice della procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 36, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria "G. Galilei" sita in via Del Cristo, 12 a Cavriago (RE) - Il stralcio con la finalità di riassegnare i coefficienti tecnici delle offerte presentate relativamente al solo criterio D.6 dei criteri di attribuzione punteggio inseriti nel disciplinare di gara, in quanto il vizio di istruttoria commesso dalla Commissione Giudicatrice si è rilevato solamente nella valutazione di quel determinato criterio;
2. di dare comunicazione della riconvocazione ai soggetti interessati;
3. alla conclusione della procedura di comunicare le risultanze al Direttore dell'Azienda Speciale del Comune di Cavriago "CavriagoServizi" (RE), Avv. Livia Bianchi, RUP della presente procedura;
4. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo ai fini della generale conoscenza.

Ufficio Appalti
Il Responsabile
CIULLA GIUSEPPE / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.