



Determinazione del Settore Affari Generali e Finanziari - Settore Affari Generali e Finanziari

n° 285 del 12/05/2023

OGGETTO: GARA N. 8895769 – NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE
RELATIVA ALLA PROCEDURA APERTA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART 60 DEL
D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO
ASSICURATIVO A FAVORE DELL'UNIONE VAL D'ENZA (RE) E DEGLI ENTI ADERENTI
- CIG: 9596146E2E

Il Responsabile

Premesso che:

- in data 22/08/2008 si è costituita l'Unione "VAL d'ENZA" tra i comuni di Montecchio Emilia, Campegine, Cavriago, Bibbiano, San Polo d'Enza, Gattatico e Sant'Ilario d'Enza, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 267/2000, allo scopo di esercitare in forma congiunta una pluralità di servizi e funzioni ex art. 2 dello Statuto stesso;
- in data 11/02/2014, con atto REP. n° 19, tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza, si è sottoscritto il nuovo atto costitutivo, per l'adesione all'Unione del Comune di Canossa;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 6 del 28/03/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 26/04/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati la Nota di Aggiornamento al DUP 2023-2025 e il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 43 del 26/04/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;

-
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 6 del 09/01/2023 di nomina della sottoscritta quale responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture;

Premesso che:

- con le seguenti determinazioni a contrarre, a firma dei Responsabili per ciascun Ente committente, ciascuno in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs. 50/2016, si è dato mandato all'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza di esperire una procedura aperta sotto soglia comunitaria a costo fisso ai sensi degli artt. 60 e 95, comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento in appalto del servizio di brokeraggio assicurativo a favore dell'Unione Val d'Enza e degli enti aderenti:
 - 1) Comune di Bibbiano con determinazione n. 154 del 28/12/2022;
 - 2) Comune di Campegine con determinazione n. 365 del 24/12/2022;
 - 3) Comune di Canossa con determinazione n. 347 del 24/12/2022;
 - 4) Comune di Cavriago con determinazione n. 394 del 30/12/2022
 - 5) Comune di Gattatico con determinazione n. 469 del 28.12.2022;
 - 6) Comune di Montecchio Emilia con determinazione n. 656 del 27/12/2022;
 - 7) Comune di San Polo d'Enza con determinazione n. 498 del 27/12/2022;
 - 8) Comune di Sant'Ilario d'Enza con determinazione n. 566 del 28/12/2022;
 - 9) Unione Val d'Enza con determinazione n. 747 del 28/12/2022;
 - 10) ASP Carlo Sartori con determinazione n. 362 del 27/12/2022
 - 11) Cavriagoservizi con atto del Direttore n. 192 del 23/12/2022;
- con gli atti sopra elencati sono stati approvati: Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti: relazione tecnica illustrativa, prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio, capitolo speciale descrittivo e prestazionale, schema di contratto, i requisiti di ammissione e i criteri di attribuzione dei punteggi;

Richiamata la determinazione n. 11 del 17/01/2023 avente ad oggetto: "Variazione del ruolo di RUP della procedura di gara dell'ufficio appalti dell'Unione Val d'Enza per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo, a firma del dott. Giuseppe d'Urso Pignataro, in qualità di Segretario generale dell'unione Val d'Enza;

Dato atto che:

- la procedura viene esperita in maniera congiunta dagli Enti committenti sopra elencati, così come espresso negli atti di indirizzo approvati dalle rispettive Giunte comunali, i cui estremi sono riportati nelle singole determine a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'appalto è costituito da un unico lotto al fine di garantire agli Enti partecipanti alla presente procedura un supporto omogeneo e coordinato in materia assicurativa, ciò in considerazione del fatto che l'Unione, i Comuni che la costituiscono nonché i loro enti strumentali e in house, si trovano ad affrontare problematiche in materia assicurativa strettamente correlate che richiedono approcci gestionali e risolutivi comuni, anche in considerazione delle funzioni trasferite in capo all'Unione da parte dei suddetti Enti;
- l'appalto avrà una durata dalla data di avvio e fino al 31/12/2024, con facoltà di rinnovo per un ulteriore biennio alle medesime condizioni contrattuali e di proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice limitatamente al tempo strettamente

necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e comunque non superiore a sei mesi;

- il codice CPV è: 66518100-5 - Servizi di intermediazione assicurativa;
- il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa non comporta né per l'Unione Val d'Enza né per gli Enti committenti suindicati, alcun onere finanziario diretto, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, poiché lo stesso, come da prassi consolidata del mercato, sarà remunerato direttamente dalle Compagnie di Assicurazione con una provvigione calcolata sui premi assicurativi relativi ai contratti conclusi per il tramite del Broker (clausola di Brokeraggio). Tale remunerazione è parte dell'aliquota riconosciuta dalle compagnie assicurative alla propria rete di vendita diretta (ipotesi di spesa o caricamento per oneri distributivi) e non rappresenta un costo aggiuntivo per l'Amministrazione aggiudicatrice;
- le percentuali di provvigione, sul premio imponibile di polizza, delle attuali polizze assicurative in essere e fino alla loro scadenza sono pari a:

- RCA: 5,00%;
- CVT: 5,00%;
- All Risks: 10,00%;
- Infortuni: 10,00%;
- RCT/O: 10,00%;
- Tutela Legale: 10,00%;
- RC Patrimoniale: 10,00%;
- Furto Artoteca: 10,00%.

- le percentuali sopra indicate verranno applicate anche ai contratti assicurativi che verranno affidati dopo la scadenza delle attuali polizze, così come ad eventuali nuove polizze per rischi ad oggi non assicurati, verrà applicata la provvigione del 10%;
- l'importo d'appalto stimato per il primo periodo contrattuale biennale è così dettagliato:

n	Descrizione servizi	CPV	P (principale) S (secondaria)	Importo complessivo biennio – primo periodo contrattuale (Iva esclusa)
1	Servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa	66518100-5 - Servizi di intermediazione assicurativa	P	€ 94.802,70
A) Importo totale di gara				€ 94.802,70
B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso				€ 0,00
A) + B) Importo complessivo di gara				€ 94.802,70

- l'importo a base di gara è al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;

- per il presente appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. 81/2008, in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale e quindi non è stato predisposto il DUVRI. Pertanto i costi per gli oneri della sicurezza da interferenze sono pari ad € 0,00 ed i costi della manodopera non vengono stimati;
- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs 50/2016 si precisa che non vi è servizio secondario;
- ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il valore globale stimato dell'appalto riferito a tutta la durata potenziale, comprensivo dell'eventuale rinnovo per un ulteriore biennio alle medesime condizioni contrattuali e proroga tecnica di sei mesi è pari ad € 213.306,08 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, per come di seguito dettagliato:

Importo complessivo a base di gara	Importo per eventuale rinnovo ai sensi dell'art. 35, c. 4 del D.Lgs. 50/2016	Importo per eventuale proroga tecnica (sei mesi) ai sensi dell'art. 106, c. 11 del D.Lgs. 50/2016	Valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35, c. 4 del D.Lgs. 50/2016
€ 94.802,70	€ 94.802,70	€ 23.700,68	€ 213.306,08

- l'importo complessivo stimato dell'appalto risulta essere inferiore alle soglie di cui all'art. 35, comma 1, lett. c), del D. Lgs. 50/2016 e potendosi in ogni caso ricorrere alle procedure ordinarie (fermo restando il rispetto dei tempi di cui all'art 1 comma 1, della Legge suindicata), l'appalto verrà aggiudicato con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del citato decreto al fine di garantire la massima trasparenza e partecipazione degli operatori professionali;
- la procedura verrà esperita ai sensi degli artt. 40 e 58 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna "SATER";
- l'aggiudicazione della gara avverrà con applicazione del criterio del costo fisso, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato che:

- con determinazione n. 101 del 23/02/2023 di indizione della procedura di gara, a firma della sottoscritta, in qualità di Responsabile del procedimento di gara si è approvata la documentazione di gara relativa alla procedura in oggetto;
- la data di scadenza della presentazione delle offerte era fissata per la data del 22 Marzo 2023, ore 12:00;
- la prima seduta pubblica del Seggio di gara, organo monocratico, volta all'esame ed alla valutazione, mediante piattaforma di gara, della "Busta A – Documentazione amministrativa" si è svolta in data 23/03/2023, con sblocco delle relative buste su piattaforma di gara Sater di Intercent-ER alle ore 09:12;
- nel corso della prima seduta pubblica telematica del 23/03/2023, come da verbale di gara n. 1 di seduta pubblica telematica, conservato agli atti della stazione appaltante, il Seggio di gara, organo monocratico costituito della sottoscritta in qualità di Responsabile del presente procedimento di gara, ha provveduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti partecipanti alla procedura

in oggetto, attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali di cui all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., dichiarati dagli operatori economici. Il Seggio di gara, ha ritenuto necessario attivare il sub-procedimento di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 con riguardo ad alcuni concorrenti, come indicato nel verbale citato, per riscontrata carenza documentale;

- nel corso della seconda seduta pubblica telematica del 07/04/2023, come da verbale n. 2 di gara, conservato agli atti della stazione appaltante, il Seggio di gara, organo monocratico costituito della sottoscritta in qualità di Responsabile del presente procedimento di gara, ha provveduto alla verifica e valutazione della documentazione amministrativa integrativa presentata entro i termini fissati dalla stazione appaltante dai concorrenti coinvolti nel sub-procedimento di soccorso istruttorio ed ha valutato le seguenti ammissioni/esclusioni della procedura in oggetto;
- con determinazione n. 218 del 07/04/2023, a firma della sottoscritta, in qualità di responsabile del procedimento di gara, si sono approvate le ammissioni e le esclusioni dalla procedura di gara ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e si è proceduto, nella medesima data, alle comunicazioni e pubblicazioni di legge, secondo quanto segue:

AMMISSIONI:

- GBSAPRI SPA, con sede legale in Viale Erminio Spalla n. 9 – 00142 Roma (RM), C.F. 12079170150 e P.I. 12079170150 (partecipante in forma singola);
- AON S.P.A., con sede legale in Via Ernesto Calindri n. 6 - 20143 Milano (MI), C.F. 10203070155 e P.I. 11274970158 (partecipante in forma singola);
- ASSITECA-BSA S.R.L., con sede legale in Via P. Giardini n. 474/M – 41124 Modena (MO), C.F. 06954420151 e P.I. 01841730367 (partecipante in forma singola);
- UNION BROKERS S.R.L., con sede legale in Via Gandhi n. 16 – 42123 Reggio Emilia (RE), C.F. 01639560356 e P.Iva 01639560356 (partecipante in forma singola);
- WILLIS ITALIA S.P.A., con sede legale in Via Pola n. 9 – 20124 Milano (MI), C.F. 03902220486 e P.I. 03902220486 (partecipante in forma singola);
- MARSH SPA, con sede legale in Viale Luigi Bodio n. 33 - 20158 Milano (MI), C.F. 01699520159 e P.I. 01699520159 (partecipante in forma singola);
- ARIOSTEA BROKER SRL, con sede legale in Via A. Zucchini n. 57/F - 44122 Ferrara (FE), C.F. e P.I. 01269980338 (partecipante in forma singola);

ESCLUSIONI:

- Nessun concorrente dichiarato escluso;

Dato atto che:

- è necessario nominare la Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., al fine di valutare le offerte pervenute;

- il Seggio di gara ha la competenza nell'esame della documentazione amministrativa (Busta A – Documentazione amministrativa), mentre la Commissione giudicatrice dovrà esaminare e valutare i contenuti delle offerte tecniche (Busta B – Offerta qualitativa);
- la prima seduta pubblica di insediamento della Commissione giudicatrice, è già stata fissata, salvo rinvii opportunamente e debitamente comunicati ai concorrenti mediante apposita funzionalità della piattaforma di gara, per il giorno 17/05/2023 dalle ore 09:00;

Considerato che:

- la disciplina inerente la nomina della Commissione giudicatrice è contenuta all'art. 77 ed art. 216, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- ad oggi vige il sistema transitorio in quanto non è ancora stato emanato il Regolamento previsto dalle Linee Guida n. 5 dell'ANAC recanti *"Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 1190 del 16/11/2016 ed aggiornate al D.Lgs. 56/2017;
- l'art. 8, comma 7, lett. a) del Decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120, interviene sull'art. 1, comma 1 del Decreto legge 18 aprile 2019, n. 32 che sancisce che *"fino al (31 dicembre 2021), non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50: c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"* e successivamente con il Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in Legge 29 Luglio 2021, n. 108, tale sospensione dell'operatività dell'albo nazionale obbligatorio dei commissari di gara è stata ulteriormente prorogata fino al 30 giugno 2023;

Considerato inoltre che:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione per il conferimento della funzione all'Ufficio Appalti di cui sopra dispone: *"In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...];*
- *gestire la procedura di gara in qualità di "Autorità che presiede la gara", assicurando il regolare svolgimento dei lavori;*

Rilevato che:

- la Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., è così individuata:
 - Dott.ssa Silvia Rovacchi, Responsabile del Servizio Economico - Finanziario del Comune di San Polo d'Enza (RE), in qualità di Presidente della Commissione;
 - Dott. Corrado Battini, Responsabile del Servizio Affari Generali, Programmazione e Gestione risorse del Comune di Campegine (RE), in qualità di componente esperto;
 - Dott. Antonino Basiricò, dipendente del Servizio Finanziario dell'Unione Val d'Enza (RE), in qualità di componente esperto;
 - svolgerà nelle diverse sedute le funzioni di segretario verbalizzante la dott.ssa Lucia Valentina Caruso, Responsabile del Servizio Appalti – Area Servizi e Forniture dell'Unione

Val d'Enza (RE), la quale ha dichiarato la non sussistenza, nei confronti delle imprese partecipanti, di cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. (Prot. n. 0009243/2023 del 12/05/2023);

- i componenti della commissione giudicatrice:
 - o hanno dichiarato di non aver svolto alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta;
 - o hanno prodotto, nei modi di legge, le dichiarazioni di non sussistenza, nei confronti delle imprese partecipanti, di cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., dichiarazioni che sono state acquisite in atti, unitamente ai curricula ed allegati al medesimo (Prot. n. 0008601/2023 del 04/05/2023; Prot. n. 0008499/2023 del 03/05/2023 e Prot. n. 0008665/2023 del 05/05/2023);
 - o il possesso della competenza, esperienza e professionalità dei sopra indicati componenti la Commissione giudicatrice, ai fini della valutazione delle relative offerte, in relazione all'oggetto della presente procedura di gara, è desunta dai relativi curricula dei medesimi componenti trasmessi alla stazione appaltante e conservate agli atti;

Dato atto che l'attività svolta dai componenti la Commissione giudicatrice, articolata in una o più sedute di gara, sarà svolta all'interno dell'orario di lavoro e senza alcun compenso, in quanto i componenti della Commissione giudicatrice sono dipendenti dei Comuni aderenti all'Unione Val d'Enza;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- lo statuto dell'Unione;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il vigente regolamento sui controlli interni;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Richiamati:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n° 50 – Codice dei Contratti Pubblici e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;
- Il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 recante “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98, del D. Lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con modifiche in Legge 11 settembre 2020, n. 120”;
- il D.L. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modifiche in Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- le linee guida approvate dall'A.N.A.C.;

Tutto ciò premesso,



DETERMINA

1. di nominare la Commissione giudicatrice della GARA N. 8895769 - PROCEDURA APERTA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO A FAVORE DELL'UNIONE VAL D'ENZA (RE) E DEGLI ENTI ADERENTI CIG: 9596146E2E, nelle persone di cui alla sopra estesa premessa;
2. di dare atto infine che la Commissione giudicatrice si riunirà in una o più sedute di gara, il cui avviso sarà comunicato ai concorrenti partecipanti mediante piattaforma di gara SATER di Intercent-ER, per come disposto dal Disciplinare di gara;
3. di dare atto che la seduta pubblica di insediamento della Commissione giudicatrice, è già stata fissata, salvo rinvii opportunamente e debitamente comunicati ai concorrenti mediante apposita funzionalità della piattaforma di gara, per il giorno 17/05/2023 dalle ore 09:00;
4. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esercitata con l'adozione del presente provvedimento;
5. di dare atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 bis della Legge 241/90, dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. 190/12 e dell'art. 42 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i.;
6. di procedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. alla pubblicazione della presente determinazione e dei curricula dei commissari, componenti la Commissione giudicatrice sopra indicati, dalla data di esecutività del presente atto, sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza (RE), nella sezione Amministrazione Trasparente Bandi di Gara, nell'apposita pagina dedicata alla procedura di gara in oggetto e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici (Sitar).

Settore Affari Generali e Finanziari
Il Responsabile
ELISA MORI / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.