

Determinazione del Appalti Area servizi e forniture - Appalti Area servizi e forniture

n° 385 del 08/07/2022

OGGETTO: GARA N. 8527158 - APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE NON EFFICACE RELATIVA ALLA PROCEDURA APERTA TELEMATICA AI SENSI DELL'ART 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DI UNA SEZIONE MISTA A TEMPO PIENO DI SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE, SERVIZIO AUSILIARIO E DI SUPPORTO EDUCATIVO PER L'ASILO NIDO E LA SCUOLA INFANZIA COMUNALE E STATALE, SERVIZIO DI TEMPO LUNGO PER L'ASILO NIDO E LA SCUOLA INFANZIA COMUNALI, SERVIZIO ESTIVO PER L'ASILO NIDO E LA SCUOLA INFANZIA COMUNALI, SERVIZIO ATELIER PER L'ASILO NIDO E LA SCUOLA INFANZIA COMUNALE DEL COMUNE DI MONTECCHIO EMILIA (RE) PER GLI ANNI SCOLASTICI 2022/2023 E 2023/2024 – CIG: 918968719E

Il Responsabile

Richiamati:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 17/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 10 del 17/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta dell'unione n. 19 del 22/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 9 del 04/01/2022 di nomina della sottoscritta quale responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture;

Rilevata la propria competenza ai sensi dell'art.107 e dell'art. 109 (Funzioni e responsabilità della dirigenza) del D.Lgs. 267/2000, in qualità di Responsabile del Servizio Appalti – Area Servizi e Forniture;

Ricordato che:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

Preso atto che:

- con determinazione a contrarre n. 216 del 09/05/2022 a firma del Dott. Paolo Casamatti, in qualità di Responsabile del V Settore "Scuola, Cultura, Comunicazione" del Comune di Montecchio Emilia (RE), in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e art. 31 del D.Lgs. 50/2016, si è dato mandato al Settore Appalti – Area Servizi e Forniture di esperire una procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento della gestione di una sezione mista a tempo pieno di scuola dell'infanzia comunale, servizio ausiliario e di supporto educativo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunale e statale, servizio di tempo lungo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunali, servizio estivo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunali, servizio atelier per l'asilo nido e la scuola infanzia comunale del Comune di Montecchio Emilia (RE), con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e con applicazione dell'art. 8 comma 1 lett. c) della Legge n. 120/2020 (di conversione del D.L. n. 76/2020);
- con gli atti sopra elencati sono stati approvati: il Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, con i contenuti ivi previsti, comprensivo della relazione tecnica illustrativa, prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio, capitolato speciale descrittivo e prestazionale, DUVRI, schema di contratto, Prospetto dipendenti, i requisiti di ammissione ed i criteri di attribuzione dei punteggi;
- la procedura viene esperita ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sulla piattaforma di gara SATER (Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) di Intercent-ER;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'appalto è costituito da un unico lotto poiché non economicamente conveniente suddividerlo in lotti e si ha interesse a garantire, altresì, la massima efficienza tramite una gestione unitaria del servizio di che trattasi; in particolare si ritiene opportuno procedere in questo senso con la scelta di non frazionare l'appalto in oggetto, mediante una suddivisione in lotti di gara, derivante da una valutazione negativa in merito alla possibilità delle "parti" dell'intervento, singolarmente considerate, di possedere un'autonoma funzionalità e utilità correlata all'interesse pubblico, indipendentemente dalla realizzazione dell'intervento complessivo anche in considerazione del fatto che tutti i servizi oggetto dell'affidamento si svolgono nella stessa struttura in modo profondamente integrato e in una relazione di continuità e interdipendenza organizzativa;
- la durata dell'appalto è pari a due anni scolastici (2022/2023 e 2023/2024), con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni scolastici (2024/2025 e 2025/2026);

- il codice CUI è: 00441110350202200002 ed il codice CPV è: 80110000-8 - Servizio di istruzione prescolastica;
- il valore stimato dell'appalto ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., riferito a tutta la durata potenziale, comprensivo dell'eventuale periodo di rinnovo contrattuale e opzione ex art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, ammonta ad €. 1.429.874,98, di cui € 1.200,00 per oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso, così di seguito dettagliati:

Importo biennale complessivo a base di gara (2022/2023 e 2023/2024)	Importo per rinnovo contrattuale di ulteriori due anni scolastici (2024/2025 e 2025/2026)	Importo per eventuale aumento delle prestazioni ai sensi dell'art. 106, c. 12 del D.Lgs. 50/2016	Valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35, c. 4 del D.Lgs. 50/2016
€ 595.781,24,	€ 595.781,24	€. 238.312,50	€. 1.429.874,98

- ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice l'importo biennale a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad € 516.194,14 (Iva e oneri della sicurezza esclusi);
- le attività oggetto del presente appalto riguardano servizi compresi nell'allegato IX (Servizi di cui agli articoli 140, 143 e 144) del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che:

- con determinazione n. 260 del 19/05/2022 a firma della sottoscritta, in qualità di Responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture dell'Unione Val d'Enza (RE), sono stati approvati il disciplinare di gara e gli allegati relativi alla procedura in oggetto;
- la procedura è stata esperita ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sulla piattaforma di gara SATER (Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) di Intercent-ER;
- la data di scadenza per la presentazione delle offerte era fissata per la data del 14/06/2022, ore 12:00;
- alla data di scadenza suindicata sono state acquisite dalla piattaforma di gara SATER (Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) le seguenti offerte:
 1. il 13/06/2022 ore 16:57:27, Registro di sistema PI154977-22, offerta presentata da: **COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA**, con sede legale in Via Antonio Gramsci n. 54/S, – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.Iva 01164310359 – partecipante in forma singola;
 2. il 14/06/2022 ore 11:25:02, Registro di sistema PI155493-22, offerta presentata da: **INSIEME SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS**, con sede legale in Via Limitone n. 10 – 84030 Atena Lucana (SA) - C.F./P.Iva 04983470651 - partecipante in avvalimento con NASCE UN SORRISO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, con sede legale in Via del Gallitello n. 229 – 85100 Potenza (PZ) - C.F./P.Iva 01518020761;

Richiamate:

- la determinazione n. 340 del 21/06/2022 a firma della sottoscritta, in qualità di Responsabile del procedimento di gara, con la quale è stato approvato il verbale n. 1 del 15/06/2022 della seduta di gara tenutasi dal Seggio di gara – organo monocratico e sono state disposte le ammissioni e le esclusioni alle successive fasi della procedura di gara in oggetto, a seguito delle valutazioni in merito alle dichiarazioni rese relative al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali di cui all'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la determinazione n. 344 del 23/06/2022 a firma della sottoscritta, in qualità di Responsabile del procedimento di gara, con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'esame e valutazione delle offerte tecniche ed economiche pervenute;

Rilevato che:

- nel corso della seduta di gara del 27/06/2022 la Commissione giudicatrice, ha proceduto allo sblocco ed apertura delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche dei concorrenti partecipanti alla procedura in oggetto, mediante l'utilizzo della piattaforma di gara ed alla valutazione ed attribuzione dei relativi punteggi, di cui al verbale n. 2 di gara del 27/06/2022, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale del medesimo;
- nel corso della successiva seduta di gara del 30/06/2022, la Commissione giudicatrice ha poi proceduto a rendere ostensibili, mediante apposita funzionalità della piattaforma di gara, i punteggi attribuiti alle offerte tecniche ed al successivo sblocco ed apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi di cui al verbale n. 3 di gara del 30/06/2022, con la graduatoria acquisita dalla piattaforma di gara, allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale del medesimo atto;
- nella medesima seduta di gara del 30/06/2022, la Commissione giudicatrice ha poi preso atto della graduatoria acquisita dalla piattaforma di gara ed ha proposto di aggiudicare, non sussistendo le condizioni previste ai sensi dell'ultimo periodo dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. 50/2016, essendo pervenute ed ammesse un numero di offerte inferiore a tre, la procedura in oggetto a favore di: COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA, con sede legale in Via Antonio Gramsci n. 54/S, – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.Iva 01164310359, il quale ha ottenuto un punteggio complessivo di 94,42/100. Il ribasso offerto è il 2% corrispondente ad un importo di aggiudicazione pari ad € 583.277,62 , oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 600,00 ed Iva, per un totale complessivo di € 583.877,62 Iva esclusa;

Rilevato inoltre che:

- ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D. Lgs. 50/2016, il RUP è competente alla verifica del costo della manodopera nel rispetto di quanto previsto dall'art. 97, comma 5, lett. d), del D. Lgs. 50/2016;

Preso atto della comunicazione acquisita agli atti di cui al P.G. n. 0012754/2022 del 05/07/2022, a firma del RUP dell'Ente committente dott. Paolo Casamatti, il quale ritiene congrua e sostenibile l'offerta presentata dall'aggiudicatario, attestando che l'importo della manodopera indicato nell'offerta è congruo e da il benessere all'aggiudicazione della procedura di appalto in oggetto;

Considerato che:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione dell'Ufficio Appalti cita testualmente: *"In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...] redigere e sottoscrivere la determinazione di aggiudicazione [...];"*
- l'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 recita che "La Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione";
- l'art. 33, comma 1, del predetto D. Lgs. prevede che "La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante...";

Considerato inoltre che:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione dell'Ufficio Appalti cita testualmente: *"In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...] curare gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici e la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa;"*

Dato atto che:

- sono state attivate ed a tutt'oggi in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, nei confronti dell'aggiudicatario suindicato e di tutti i soggetti di cui all'art. 80, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 e ss. del medesimo Decreto dichiarati, precisando che la stipula contrattuale, è subordinata all'esito positivo di tali verifiche ai sensi dell'art. 32, comma 12 del predetto decreto legislativo;
- la stipula contrattuale dell'appalto avverrà mediante atto pubblico amministrativo rogato dal Segretario generale del Comune di Montecchio Emilia con spese e oneri dell'aggiudicatario ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., a conclusione con esito positivo, sia per risposta esplicita da parte degli enti preposti che per silenzio-assenso, di tutti i controlli ex lege, da ratificarsi con apposito e successivo provvedimento amministrativo a firma della sottoscritta;

Visti:

- Il D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Lo statuto dell'Unione;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- Il vigente regolamento sui controlli interni;

Richiamati:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18/04/2016 n° 50 – Codice dei Contratti Pubblici e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" per le parti tutt'ora vigenti;
- il D.L. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modifiche in Legge 11 settembre 2020, n. 120";

- il D.L. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modifiche in Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- le Linee Guida ANAC n. 4 “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 106 del 1° marzo 2018 e aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10 luglio 2019;
- le ulteriori Linee guida approvate e pubblicate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.);

DETERMINA

1. di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice e di aggiudicare, visti gli artt. 32 e 33 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., la procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento in appalto della gestione di una sezione mista a tempo pieno di scuola dell'infanzia comunale, servizio ausiliario e di supporto educativo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunale e statale, servizio di tempo lungo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunali, servizio estivo per l'asilo nido e la scuola infanzia comunali, servizio atelier per l'asilo nido e la scuola infanzia comunale del Comune di Montecchio Emilia (RE) due anni scolastici (2022/2023 e 2023/2024), con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni scolastici (2024/2025 e 2025/2026) a favore di: **COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS SOCIETA' COOPERATIVA**, con sede legale in Via Antonio Gramsci n. 54/S, – 42124 Reggio Emilia (RE) - C.F./P.Iva 01164310359, il quale ha ottenuto un punteggio complessivo di 94,42/100. Il ribasso offerto è il 2% corrispondente ad un importo di aggiudicazione pari ad € 583.277,62 , oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 600,00 ed Iva, per un totale complessivo di € 583.877,62 Iva esclusa;
2. di approvare il verbale n. 2 del 27/06/2022 e il verbale n. 3 del 30/06/2022 relativo alle operazioni di gara svolte dalla Commissione giudicatrice con relativa graduatoria di gara, elaborata ed acquisita dalla piattaforma di gara, allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali del medesimo;
3. di comunicare l'aggiudicazione agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 50/2016, mediante l'utilizzo dell'apposita funzionalità della piattaforma di gara, con le modalità di cui all'art. 76, comma 2-bis, del D.Lgs. 50/2016;
4. di dare atto che sono state attivate ed a tutt'oggi in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, nei confronti dell'aggiudicatario suindicato e di tutti i soggetti di cui all'art. 80, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché di idoneità

professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 del medesimo Decreto dichiarati;

5. di dare atto che l'efficacia del presente provvedimento è subordinata, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. alla verifica del possesso dei prescritti requisiti ex artt. 80 e 83 del medesimo decreto in capo al medesimo aggiudicatario, che verrà espletata dal Settore Ufficio Appalti – Area Servizi e forniture, da ratificarsi con apposito e successivo provvedimento amministrativo a firma della sottoscritta;
6. di dare atto che ai sensi dell'art. 8, comma 1 lett. a) della L. 120 del 2020 (di conversione del D.L. 76/2020) e s.m.i., è sempre autorizzata ex lege l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'[articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), nelle more della verifica dei requisiti di cui all'[articolo 80 del medesimo decreto legislativo](#), nonché dei requisiti di qualificazione ex art. 83 del medesimo decreto legislativo, previsti per la partecipazione alla procedura;
7. di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., la stipula del contratto di cui alla presente procedura, subordinata all'esito positivo, sia per risposta esplicita da parte degli enti preposti che per silenzio-assenso, delle verifiche di legge ed all'espletamento con esito favorevole di tutti gli adempimenti di legge, verrà stipulato mediante atto pubblico amministrativo rogato dal Segretario generale del Comune di Montecchio Emilia con spese e oneri dell'aggiudicatario;
8. di dare atto che il rapporto contrattuale e la gestione dei pagamenti sarà in capo al competente Comune di Montecchio Emilia, con il quale l'aggiudicatario stipulerà il relativo contratto di cui al presente appalto;
9. di trasmettere la presente determinazione al RUP, Dott. Paolo Casamatti, in qualità di Responsabile del V Settore "Scuola, Cultura, Comunicazione" del Comune di Montecchio Emilia (RE), affinché possa procedere ad assumere gli atti conseguenti;
10. di dare atto che il Responsabile del procedimento di gara, ai sensi dell'art. 31, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 è individuato nella sottoscritta Responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture dell'Unione Val d'Enza (RE);
11. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esercitata con l'adozione del presente provvedimento;
12. di dare atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 bis della Legge 241/90, dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. 190/12 e dell'art. 42 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i.;
13. di pubblicare ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. il presente provvedimento all'albo pretorio online, sul profilo istituzionale dell'Unione Val d'Enza (RE), Sezione Amministrazione trasparente/bandi di gara, nell'apposita



UNIONE VAL D'ENZA

Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, Sant'Ilario d'Enza, San Polo d'Enza
Provincia di Reggio Emilia

pagina dedicata alla procedura in oggetto (www.unionevaldenza.it) e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici (Sitar).

Appalti Area servizi e forniture

Il Responsabile

Lucia Valentina Caruso / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.