

Determinazione del Ufficio Appalti - Ufficio Appalti

n° 68 del 27/06/2018

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LG.S 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO EDUCATIVO SCOLASTICO DENOMINATO "FILOROSSO", PER ALUNNI DISABILI RESIDENTI NEI COMUNI DI BIBBIANO, CANOSSA, CAMPEGINE, CAVRIAGO, MONTECCHIO EMILIA, SAN POLO D'ENZA ADERENTI ALL'UNIONE VAL D'ENZA (RE), FREQUENTANTI I SERVIZI EDUCATIVI PER L'INFANZIA, SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO, SECONDO GRADO ED I SERVIZI EXTRASCOLASTICI, DAL 01/09/2018 AL 31/07/2020 CON PO

Il Responsabile

RICHIAMATI:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 41 del 18/12/2017 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020" regolarmente esecutiva;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 40 del 18/12/2017 ad oggetto "APPROVAZIONE DELLA NOTA DI VARIAZIONE AL DUP 2018-2020 ADOTTATA CON LA DELIBERA DELLA GIUNTA N°101 DEL 17/11/2017 E DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2018-2020 IN VIA DEFINITIVA" regolarmente esecutiva;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 5 del 30/04/2018 di nomina della sottoscritta quale responsabile del Servizio Ufficio Appalti;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n. 122 del 19/12/2017, ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2018-2019 – assegnazione delle risorse ai responsabili dei Settori dell'Unione Val d'Enza", esecutiva ai sensi di legge;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

PREMESSO CHE:

- con determina a contrarre n. 3 del 25/06/2018 della dott.ssa Maria Angela Leni, Responsabile del Coordinamento politiche educative dell'Unione Val d'Enza (RE), si è dato mandato

all’Ufficio Appalti dell’Unione Val d’Enza di indire una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l’affidamento in appalto del servizio di sostegno educativo scolastico denominato “Filorosso”, per alunni disabili residenti nei comuni di Bibbiano, Canossa, Campegine, Cavriago, Montecchio Emilia, San Polo d’Enza aderenti all’Unione Val D’Enza (RE) frequentanti i servizi educativi per l’infanzia, le scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado e i servizi extrascolastici, dal 01/09/2018 – 31/07/2020 con possibilità di rinnovo per ulteriori periodi fino al 31/07/2022;

- il valore complessivo della presente procedura, comprensivo di eventuale rinnovo, è pari ad € 2.535.170,00 Iva esclusa di cui € 1.267,58 di oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- con il medesimo atto sono stati approvati: il progetto di gara ai sensi dell’art. 23 commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, lo schema di contratto, i requisiti di ammissione ed i criteri di attribuzione punteggio in quanto la procedura sarà aggiudicata mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016;

RILEVATO CHE:

- la procedura ha ad oggetto un servizio di cui all’allegato IX del D.Lgs. 50/2016 (servizi speciali di istruzione), pertanto dovrà essere aggiudicato in applicazione degli articoli 140 e 142 del decreto medesimo;
- l’importo è superiore alla soglia comunitaria ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che:

- l’art. 4, comma 9, della Convenzione per il conferimento della funzione all’Ufficio Appalti di cui sopra dispone: *“In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...]”*
 - *predisporre, sottoscrivere, pubblicare ed approvare, con apposita determinazione, gli avvisi di pre e post-information, i bandi di gara, le lettere invito, gli avvisi di indagine di mercato garantendo la conformità alla legge delle norme in essi contenute, vigilando sulla puntuale osservanza delle stesse;*
 - *curare gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici e la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa attraverso il sistema AVCPass di cui all’art. 6 bis del D.lgs. 163/2006;”*

DATO ATTO CHE:

- sono stati predisposti i seguenti documenti facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Bando di gara GUCE;
 - Il disciplinare di gara redatto sulla base del Bando-tipo n. 7/2017 approvato dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1228 del 22/11/2017;
 - Allegato 1_Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico – concorrenti e subappaltatori;
 - Allegato 3_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico – ausiliaria;
 - Allegato 4_Offerta economica;
 - DGUE elettronico;

SI PRECISA CHE, con riferimento al Bando-tipo n. 1/2017 approvato dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1228 del 22/11/2017 sono state apportate le seguenti modifiche ed integrazioni:

- è stato inserito il riferimento alle modalità di impugnazione del bando;

RILEVATO CHE:

- con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 sono stati definiti gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi di gara degli avvisi di aggiudicazione, come previsto dagli articoli 70, 71 e 98, del d. lgs. 50/2016;
- essendo la procedura superiore alle soglie comunitarie è necessario procedere alla pubblicazione dell'estratto dell'avviso di aggiudicazione nelle seguenti modalità:
 - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - Piattaforma ANAC;
 - 2 principali quotidiani a diffusione nazionale e almeno 2 a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
 - Sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti (SITAR) dell'Emilia Romagna;
 - sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza (www.unionevaldenza.it);
- ad oggi non è ancora operativa la piattaforma ANAC, pertanto si applica l'art. 2, comma 6 del predetto decreto, il quale prevede che gli avvisi e i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana;
- per il principio del *contrarius actus* sarà necessario pubblicare nelle medesime forme anche l'estratto dell'avviso di avvenuta aggiudicazione;
- si ritiene pertanto opportuno impegnare con il presente atto le risorse per il servizio di pubblicazione del bando di gara, mentre con successivo atto verranno impegnate le somme necessarie per la pubblicazione dell'esito di gara;

DATO ATTO CHE:

- si procederà in amministrazione diretta alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) e il servizio, se svolto in amministrazione diretta non ha alcun costo;
- ai fini della pubblicazione dell'estratto del bando in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana si è proceduto sempre in amministrazione diretta, senza avvalersi di ditte specializzate ed intermediari, con la redazione e l'invio dell'estratto all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589;
- il servizio di pubblicazione di avvisi e bandi on line nella Gazzetta Ufficiale, reso dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A., è gratuito e che le somme dovute costituiscono il corrispettivo del mero acquisto spazi (secondo il numero di caratteri) nella medesima Gazzetta Ufficiale e che il costo per l'acquisto dei suddetti spazi è regolato da apposito tariffario pubblicato nel sito istituzionale dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, approvato con Decreto del Ministero del Tesoro del 24/12/2003;
- l'importo previsto per la pubblicazione, vista la lunghezza di n. 24 righe, è pari ad € 523,42 comprensivi di IVA e di imposta di bollo di € 16,00;

DATO ATTO INOLTRE CHE:

- per la pubblicazione sulle testate giornalistiche si è proceduto richiedendo preventivi di spesa ai seguenti operatori specializzati nella pubblicazione di pubblicità legale:
 - A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Via Pansa, 55/I – 42121 Reggio Emilia, C.F. e P.IVA 04705810150;
 - Speed s.p.a., agenzia territoriale di Reggio Emilia, con sede in Vico Trivelli, 5 – 42121 Reggio Emilia, C.F. e P.IVA 00326930377;

- sono pervenuti i seguenti preventivi di spesa tenuti agli atti:
 - A. Manzoni & C. s.p.a.: pubblicazione su Gazzetta di Reggio, La Repubblica Nazionale e La Stampa Nazionale, per € 725,00 oltre ad iva 22%;
 - Speed s.p.a., pubblicazione su Il Resto del Carlino – Edizione Reggio Emilia, per € 157,00 oltre ad iva 22%;
- i quotidiani a maggiore diffusione locale ovvero quelli presenti nella provincia della stazione appaltante sono sicuramente la Gazzetta di Reggio e Il Resto del Carlino – Edizione Reggio Emilia;
- A. Manzoni & C. s.p.a. e Speed s.p.a. e sono rispettivamente i concessionari esclusivi delle testate sopra individuate e pertanto sono sicuramente più convenienti di qualsiasi intermediario;
- i giornali nazionali sopra individuati, con la loro tiratura garantiscono una adeguata pubblicità per la procedura in oggetto;
- le precedenti pubblicazioni affidate alle ditte individuate si sono svolte in maniera regolare, senza ritardi e inoltre, ai sensi delle Linee Guida n. 4 approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 106 del 1 marzo 2018, è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione con scelta sinteticamente motivata per importi inferiori ad € 1.000,00;
- si ritiene pertanto di procedere affidando:
 - alla ditta A. Manzoni & C. s.p.a. la pubblicazione su Gazzetta di Reggio, La Repubblica Nazionale e La Stampa Nazionale, per € 725,00 oltre ad iva 22%, così per complessivi € 884,50 CIG: Z7D24290E8;
 - alla ditta Speed s.p.a., la pubblicazione su Il Resto del Carlino – Edizione Reggio Emilia, per € 157,00 oltre ad iva 22%, così per complessivi € 191,54 - CIG Z552426AAC;

RILEVATO CHE:

- al momento in cui si scrive non risultano attive Convenzioni in Consip S.p.A. e Intercent-ER aventi ad oggetto i servizi di pubblicazione legale;
- il comma 450 secondo periodo dell'art.1 della L. 296/2006 testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...]*”;
- l'importo della pubblicazione sulle testate giornalistiche è singolarmente inferiore a € 1.000,00 (iva esclusa) e pertanto è possibile procedere senza ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 è possibile procedere mediante affidamento diretto per importi inferiori ad € 40.000,00 iva esclusa;

RITENUTO PERTANTO NECESSARIO:

- impegnare la somma di € 523,42 (iva inclusa) a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;
- impegnare la somma di € 884,50 (iva inclusa) a favore di A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Via Pansa, 55/I – 42121 Reggio Emilia, C.F e P.IVA 04705810150, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;
- impegnare la somma di € 191,54 (iva inclusa) a favore di Speed s.p.a., agenzia territoriale di Reggio Emilia, con sede in Vico Trivelli, 5 – 42121 Reggio Emilia, C.F. e P.IVA

00326930377, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;

- accertare sul cap. 305/10 del bilancio 2018 la somma di € 1.599,46 (iva inclusa) che verrà a rendicontazione rimborsata dall'aggiudicatario della presente procedura;

RICHIAMATE:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n° 50 – Codice dei Contratti Pubblici;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;
- il Bando-tipo n. 1/2017 approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1228 del 22/11/2017;
- le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- Linee Guida ANAC n. 4 “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 106 del 1 marzo 2018;
- il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016;

DETERMINA

1. di approvare i seguenti documenti:

- Bando di gara GUCE;
- Il disciplinare di gara redatto sulla base del Bando-tipo n. 7/2017 approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1228 del 22/11/2017;
- Allegato 1_Domanda di partecipazione;
- Allegato 2_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico – concorrenti e subappaltatori;
- Allegato 3_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico – ausiliaria;
- Allegato 4_Offerta economica;
- DGUE elettronico;

relativi alla procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento in appalto del servizio di sostegno educativo scolastico denominato “Filorosso”, per alunni disabili residenti nei comuni di Bibbiano, Canossa, Campegine, Cavriago, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza aderenti all'Unione Val D'Enza (RE) frequentanti i servizi educativi per l'infanzia, le scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado e i servizi extrascolastici, dal 01/09/2018 – 31/07/2020 con possibilità di rinnovo per ulteriori periodi fino al 31/07/2022. CIG 7539551A4D;

2. di dare atto inoltre che:

- il termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato alle ore 12:00 del 31/07/2018;

- la prima seduta di gara pubblica avverrà in data 01/08/2018 alle ore 9:00 presso la sede dell'Unione Val d'Enza in via XXIV maggio n. 47;
 - la commissione giudicatrice verrà nominata con successivo atto a firma della scrivente;
3. di procedere alla pubblicazione del bando o del suo estratto nelle seguenti modalità:
- Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana;
 - 2 principali quotidiani a diffusione nazionale (La Repubblica e La Stampa) e almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti (La Gazzetta di Reggio, Il Resto del Carlino – Edizione Reggio Emilia);
 - Sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti (SITAR) dell'Emilia Romagna;
 - sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza (www.unionevaldenza.it);
4. impegnare la somma di € 523,42 (iva inclusa) a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;
5. impegnare la somma di € 884,50 (iva inclusa) a favore di A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Via Pansa, 55/I – 42121 Reggio Emilia, C.F e P.IVA 04705810150, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;
6. impegnare la somma di € 191,54 (iva inclusa) a favore di Speed s.p.a., agenzia territoriale di Reggio Emilia, con sede in Vicolo Trivelli, 5 – 42121 Reggio Emilia, C.F. e P.IVA 00326930377, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio 2018;
7. accertare sul cap. 305/10 del bilancio 2018 la somma di € 1.599,46 (iva inclusa) che verrà a rendicontazione rimborsata dall'aggiudicatario della procedura in parola;
8. di dare atto infine che il presente atto verrà pubblicato in data 29/06/2018 sul profilo del committente (www.unionevaldenza.it).

Ufficio Appalti
Il Responsabile
USAI DONATA / ArubaPEC S.p.A.

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.