

Determinazione del Ufficio Appalti - Ufficio Appalti

n° 129 del 29/10/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE E INTEGRAZIONE DELL'EFFICACIA AFFERENTE LA PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI INTEGRATIVI E DI AUSILIARIATO PRESSO I SERVIZI DELL'INFANZIA DEL COMUNE DI SANT'ILARIO D'ENZA (RE), CON DECORRENZA DALL'AGGIUDICAZIONE EFFICACE AL 31/07/2021, CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI FINO AL 31/07/2023. CIG: 8005022122.

Il Responsabile

RICHIAMATI:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 53 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato definitivamente approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 54 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 44 del 01/08/2019 di nomina del sottoscritto quale responsabile del Servizio Ufficio Appalti

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta n. 166 del 21/12/2018, ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021 – assegnazione delle risorse ai responsabili dei Settori dell'Unione Val d'Enza", esecutiva ai sensi di legge, e successive variazioni;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

PREMESSO CHE:

- con la determinazione a contrarre n. 257 del 15/07/2019 a firma del RUP dell'Ente committente Dott.ssa Maria Angela Leni, Responsabile del Settore 4 "Attività scolastiche, culturali e sportive" del Comune di Sant'Ilario d'Enza (RE), si è dato mandato all'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza di indire una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016,

per l'affidamento dei servizi educativi integrativi e di ausiliario presso i servizi dell'infanzia comunali di Sant'Ilario d'Enza (RE), per la durata di due anni scolastici, rinnovabile per ulteriori due anni scolastici;

- con la determina a contrarre sopra citata sono stati approvati: il capitolato speciale, gli elaborati progettuali, i requisiti di ammissione e i criteri di attribuzione dei punteggi;
- la procedura è stata esperita ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna "SATER";
- la procedura viene aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016;
- l'importo a base di gara, al netto dell'IVA, ammonta ad € 2.009.258,84 (comprensivo di eventuale rinnovo), di cui € 2.400,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 954.397,95 (primo periodo contrattuale) quale importo stimato della manodopera;

DATO ATTO CHE:

- con determina n. 104 del 09/08/2019 a firma del sottoscritto in qualità di Responsabile dell'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza si sono approvati il bando di gara, il disciplinare di gara e gli allegati relativi alla procedura in oggetto;
- il codice CIG assegnato alla procedura in trattazione è il: 8005022122;
- con determina del sottoscritto n. 116 del 17/09/2019 a seguito delle valutazioni in merito ai requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali ad opera del seggio di gara, si sono approvate le ammissioni e le esclusioni dalla procedura in trattazione;
- con determina del sottoscritto n. 117 del 18/09/2019 e n. 118 del 23/09/2019, è stata nominata la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte pervenute;

RILEVATO CHE con verbale n. 2 del 23/09/2019 allegato alla presente quale parte integrante, la commissione giudicatrice ha proposto di aggiudicare la procedura in oggetto a favore di: **CONSORZIO QUARANTACINQUE** soc. coop. soc., con sede in via A. Gramsci, 54/H – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 01587670355, **ACCENTO** soc. coop. soc., con sede in via Costituzione, 27 – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 01486550351 – consorziata esecutrice servizi di ausiliario, tempo lungo, assistenza handicap, servizio estivo, servizio cucina, progetto inglese, coordinamento, **RE.SEARCH ATELIERISTI** soc. coop. soc., con sede in via Cadoppi, 4 – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 02233060355 – consorziata esecutrice servizio di atelier, il quale ha ottenuto un punteggio complessivo di 89,07/100. Il ribasso offerto è pari al 4,38%, corrispondente ad un importo contrattuale di € 960.679,21 (importo corrispondente al primo periodo contrattuale, di cui € 1.200,00 per oneri della sicurezza);

RILEVATO INOLTRE CHE:

- ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D. Lgs. 50/2016, il RUP è competente alla verifica del costo della manodopera nel rispetto di quanto previsto dall'art. 97, comma 5, lett. d), del D. Lgs. 50/2016;

PRESO ATTO della comunicazione acquisita al n. 16178 di prot. del 25/10/2019, a firma del RUP dell'Ente committente, Dott.ssa Maria Angela Leni, Responsabile del Settore 4 "Attività scolastiche, culturali e sportive" del Comune di Sant'Ilario d'Enza (RE), la quale ritiene congruo l'importo della manodopera indicato e dà il benestare all'aggiudicazione della procedura in oggetto;

CONSIDERATO che:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione dell'Ufficio Appalti cita testualmente: *"In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...]"*

- *redigere e sottoscrivere la determinazione di aggiudicazione [...];*
- l'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 recita che “La Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”;
- l'art. 33, comma 1, del predetto D. Lgs. prevede che “La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante...”;

CONSIDERATO INOLTRE che:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione dell'Ufficio Appalti cita testualmente: *“In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...]
curare gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici e la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa;*

DATO ATTO che:

- sono stati esperiti i controlli sull'aggiudicatario al fine di verificare il possesso dei requisiti e l'assenza dei motivi di esclusione ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- dalle verifiche esperite la ditta aggiudicataria risulta essere regolare;

RITENUTO PERTANTO:

- di aggiudicare in maniera definitiva efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016, la procedura in parola in quanto le verifiche esperite sull'aggiudicatario hanno dato esito positivo;

RILEVATO che:

- con il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 sono stati definiti gli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi di gara degli avvisi di aggiudicazione, come previsto dagli articoli 70, 71 e 98, del d. lgs. 50/2016;
- essendo la procedura superiore alle soglie comunitarie è necessario procedere alla pubblicazione dell'estratto dell'avviso di aggiudicazione nelle seguenti modalità:
 - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - Piattaforma ANAC;
 - 2 principali quotidiani a diffusione nazionale e almeno 2 a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;
 - sito dell'Osservatorio Regionale dei contratti (SITAR) dell'Emilia Romagna, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29 del D. Lgs. 50/2016;
 - sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza (www.unionevaldenza.it) e degli Enti che hanno partecipato alla procedura;
- ad oggi non è ancora operativa la piattaforma ANAC, pertanto si applica l'art. 2, comma 6 del predetto decreto, il quale prevede che gli avvisi e i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana;
- è necessario impegnare con il presente atto le risorse per il servizio di pubblicazione dell'esito di gara;

DATO ATTO CHE:

- si procederà in amministrazione diretta alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) e il servizio, se svolto in amministrazione diretta non ha alcun costo;

- ai fini della pubblicazione dell'estratto del bando in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana si è proceduto sempre in amministrazione diretta, senza avvalersi di ditte specializzate ed intermediari, con la redazione e l'invio dell'estratto all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589;
- il servizio di pubblicazione di avvisi e bandi on line nella Gazzetta Ufficiale, reso dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A., è gratuito e che le somme dovute costituiscono il corrispettivo del mero acquisto spazi (secondo il numero di caratteri) nella medesima Gazzetta Ufficiale e che il costo per l'acquisto dei suddetti spazi è regolato da apposito tariffario pubblicato nel sito istituzionale dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, approvato con Decreto del Ministero del Tesoro del 24/12/2003;
- l'importo previsto per la pubblicazione, vista la lunghezza di n. 13 righe, è pari ad € 290,85 comprensivi di IVA e di imposta di bollo di € 16,00;

DATO ATTO INOLTRE CHE:

- per la pubblicazione sulle testate giornalistiche si è proceduto richiedendo preventivi di spesa, agli atti dell'Ente, ai seguenti operatori specializzati nella pubblicazione di pubblicità legale:
 - A. Manzoni & C. s.p.a.;
 - Speed s.p.a., agenzia territoriale di Reggio Emilia;
 - Eurema Adv Legal;
 - Lexmedia s.r.l.;
- l'offerta migliore è risultata essere quella presentata dalla ditta A. Manzoni & C. s.p.a.: pubblicazione su Gazzetta di Reggio, La Repubblica Nazionale, Il Foglio e La Gazzetta di Modena, per € 560,00 oltre ad iva 22%;
- A. Manzoni & C. s.p.a. è concessionaria esclusiva delle testate sopra individuate; e pertanto sono sicuramente più convenienti di qualsiasi intermediario;
- le precedenti pubblicazioni affidate alle ditte individuate si sono svolte in maniera regolare, senza ritardi e inoltre, ai sensi delle Linee Guida n. 4 approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 106 del 1 marzo 2018, è consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione con scelta sinteticamente motivata per importi inferiori ad € 1.000,00;
- si ritiene pertanto di procedere affidando:
 - alla ditta A. Manzoni & C. s.p.a. la pubblicazione su Gazzetta di Reggio, La Repubblica Nazionale, Il Foglio e La Gazzetta di Modena, per € 560,00 oltre ad iva 22%, così per complessivi € 683,20 - CIG: Z1B2A62CFF;

RILEVATO CHE:

- al momento in cui si scrive non risultano attive Convenzioni in Consip S.p.A. e Intercent-ER aventi ad oggetto i servizi di pubblicazione legale;
- il comma 450 secondo periodo dell'art.1 della L. 296/2006, così come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145/2018, testualmente dispone:[...] *Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi d'importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...]*”;
- l'importo della pubblicazione sulle testate giornalistiche è inferiore a € 5.000,00 (iva esclusa) e pertanto è possibile procedere senza ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

- ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 è possibile procedere mediante affidamento diretto per importi inferiori ad € 40.000,00 iva esclusa;

PRESO ATTO CHE:

- in base a quanto previsto dall'art. 5, comma 2 del d.m. Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016 pubblicato nella G.U.R.I. n. 20 del 25 gennaio 2017 l'operatore economico che risulterà aggiudicatario della presente gara dovrà rimborsare entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione le spese sostenute dall'Amministrazione per la pubblicazione dell'estratto del bando integrale e dell'avviso di post aggiudicazione;

RITENUTO PERTANTO NECESSARIO:

- impegnare la somma di € 290,85 (iva inclusa) a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019;
- impegnare la somma di € 683,20 (iva inclusa) a favore di A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Via Pansa, 55/I – 42121 Reggio Emilia, C.F. e P.IVA 04705810150, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019;
- accertare sul cap. 305/10 del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019 la somma di € 974,05 (iva inclusa) che verrà a rendicontazione rimborsata dall'aggiudicatario;

RILEVATO che:

- è stato predisposto l'avviso di avvenuta aggiudicazione della gara in oggetto, allegato alla presente quale parte integrante, che sarà comunicato agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 50/2016;
- al fine di garantire i principi di trasparenza e pubblicità, l'avviso di avvenuta aggiudicazione verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line e Sito Istituzionale dell'Unione Val d'Enza e del Comune di Sant'Ilario d'Enza;
- l'avviso verrà pubblicato anche nel Sistema informativo Telematico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR) in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

RICHIAMATI:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n° 50 – Codice dei Contratti Pubblici e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;
- le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». Approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- Linee Guida ANAC n. 4 “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 106 del 1° marzo 2018 e aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 636 del 10 luglio 2019;

DETERMINA

1. di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla commissione giudicatrice e di aggiudicare, visti gli artt. 32 e 33 del D. Lgs. 50/2016, la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi educativi integrativi e di ausiliario presso i servizi dell'infanzia comunali di Sant'Ilario d'Enza (RE), per la durata di due anni scolastici, rinnovabile per ulteriori due anni scolastici, a favore di: **CONSORZIO QUARANTACINQUE** soc. coop. soc., con sede in via A. Gramsci, 54/H – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 01587670355, **ACCENTO** soc. coop. soc., con sede in via Costituzione, 27 – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 01486550351 – consorziata esecutrice servizi di ausiliario, tempo lungo, assistenza handicap, servizio estivo, servizio cucina, progetto inglese, coordinamento, **RE.SEARCH ATELIERISTI** soc. coop. soc., con sede in via Cadoppi, 4 – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 02233060355 – consorziata esecutrice servizio di atelier, il quale ha ottenuto un punteggio complessivo di 89,07/100. Il ribasso offerto è pari al 4,38%, corrispondente ad un importo contrattuale di € 960.679,21 (importo corrispondente al primo periodo contrattuale, di cui € 1.200,00 per oneri della sicurezza);
2. di approvare inoltre il verbale n. 2 della seduta del 23/09/2019 che si allega alla presente determinazione quale parte integrante;
3. di dare atto che si tratta di aggiudicazione definitiva ed efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/2016, in quanto le verifiche sull'aggiudicatario hanno dato esito positivo;
4. di approvare l'avviso di avvenuta aggiudicazione e di pubblicarlo nelle seguenti modalità:
 - Gazzetta Ufficiale Comunità Europea;
 - Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - 2 principali quotidiani a diffusione nazionale (La Repubblica e Il Foglio) e almeno 2 a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti (La Gazzetta di Reggio, La Gazzetta di Modena);
 - Sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR), in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 29 del D. Lgs. 50/2016;
 - all'Albo Pretorio on-line e Sito Istituzionale dell'Unione Val d'Enza e del Comune di Sant'Ilario d'Enza;
5. di comunicare l'avviso di avvenuta aggiudicazione agli aventi diritto ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. 50/2016;
6. di impegnare la somma di € 290,85 (iva inclusa) a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato s.p.a., con sede legale in via Salaria, 691 – 00138 – Roma – P.IVA: 00880711007 – C.F. 00399810589, sul cap. 803/32 “Spese di pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019;
7. di impegnare la somma di € 683,20 (iva inclusa) a favore di A. Manzoni & C. s.p.a., con sede in Via Pansa, 55/I – 42121 Reggio Emilia, C.F e P.IVA 04705810150, sul cap. 803/32 “Spese di



pubblicità ed altre spese di gara a rimborso” del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019;

8. di dare atto che le spese impegnate ai punti precedenti sono compatibili con gli stanziamenti di cassa del medesimo capitolo;
9. di accertare la somma complessiva di € 2.072,12 (accertamento n. 453/2019 pari ad € 1.098,07 per spese di pubblicità del bando di gara ed € 974,05 per spese di pubblicità estratto esito di gara) del bilancio pluriennale 2019/2021 – annualità 2019;
10. di dare atto che la somma accertata al punto precedente verrà rimborsata dall'aggiudicatario della procedura: **CONSORZIO QUARANTACINQUE** soc. coop. soc., con sede in via A. Gramsci, 54/H – 42124 Reggio nell'Emilia (RE) C.F. e P.IVA: 01587670355;
11. di trasmettere la presente determinazione al RUP dell'Ente committente, Dott.ssa Maria Angela Leni, Responsabile del Settore 4 "Attività scolastiche, culturali e sportive" del Comune di Sant'Ilario d'Enza (RE), affinché possa procedere ad assumere gli atti conseguenti;
12. di pubblicare ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. il presente provvedimento sul profilo del committente (www.unionevaldenza.it);
13. di dare atto infine che alla presente procedura non si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32, comma 9, D. Lgs. 50/2016, in quanto ricorrono le condizioni previste dall'art. 32, comma 10, lett. a), del predetto decreto legislativo.

Ufficio Appalti
Il Responsabile
CIULLA GIUSEPPE / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.