



Determinazione del Ufficio Appalti - Ufficio Appalti

n° 69 del 16/07/2020

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 E 36, COMMA 9, DEL D.LGS 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE E MESSA IN SICUREZZA DELLA SCUOLA SECONDARIA "G. GALILEI" SITA IN VIA DEL CRISTO 12 A CAVRIAGO (RE) – II^ STRALCIO. CIG 8226461260 - CUP J11F19000440006 - ANNULLAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 21-NONIES DELLA L. 241/1990, DELLA DETERMINAZIONE N. 58 DEL 12/05/2020

Il Responsabile

RICHIAMATI:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 53 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato definitivamente approvato il Documento Unico di Programmazione 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 54 del 21/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 69 del 31/12/2019 di nomina del sottoscritto quale responsabile del Servizio Ufficio Appalti;

RICHIAMATO il DL 17 marzo 2020 n.18 (Decreto Cura Italia), convertito con modificazioni in Legge 24 aprile 2020 n. 27, con la quale all'art. 107, comma 2, viene differito al 31 luglio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 degli enti locali, di cui all'art. 151 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO ai sensi dell'art. 163 del TUEL, che:

1. ... Nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria, gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione o l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato;

2. omissis...

3. ... Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria di cui all'art. 222;

4. omissis...



5. Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.

RILEVATO che, sulla base dei principi contabili introdotti dal D.lgs 118/2011, l'esercizio di riferimento sarà l'annualità 2020 del bilancio di previsione 2019-2021, comprensivo delle variazioni deliberate relative al 2020;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

PREMESSO CHE:

- con la determinazione a contrarre - Atto del Direttore n. 57 del 28/02/2020 a firma dell'Avv. Livia Bianchi, Direttore dell'Azienda Speciale del Comune di Cavriago "CavriagoServizi" (RE), si è dato mandato all'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza di indire una procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 36, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria "G. Galilei" sita in via Del Cristo, 12 a Cavriago (RE) - Il stralcio da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016 - importo a base di gara, al netto dell'IVA, pari ad € 927.045,71, di cui € 36.980,55 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 363.858,63 quale importo stimato della manodopera;
- con la determina a contrarre sopra citata sono stati approvati: il capitolato speciale, gli elaborati progettuali, i requisiti di ammissione e i criteri di attribuzione dei punteggi;
- la procedura è stata esperita ai sensi dell'art. 40 del D. Lgs. 50/2016, in modalità telematica sul portale del Sistema degli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna "SATER";
- con determina n. 32 del 04/03/2020 a firma del sottoscritto in qualità di Responsabile dell'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza si sono approvati il bando di gara, il disciplinare di gara e gli allegati relativi alla procedura in oggetto;
- il codice CIG assegnato alla procedura in trattazione è il: 8226461260;
- con determina del sottoscritto n. 47 del 07/04/2020 a seguito delle valutazioni in merito ai requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico professionali ad opera del seggio di gara, si sono approvate le ammissioni e le esclusioni dalla procedura in trattazione;
- con determina del sottoscritto n. 46 del 06/04/2020, è stata nominata la commissione giudicatrice per l'esame delle offerte pervenute;
- con determinazione n. 58 del 12/05/2010 a firma dello scrivente in qualità di Responsabile dell'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza si è aggiudicata la procedura in parola alla ditta I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., con sede in via A. Pontillo, 79 – 81022 Casagiove (CE) C.F. e P.IVA: 02312340611;



DATO ATTO CHE:

- in data 10/06/2020 al n. 8696 di prot. è stato notificato, allo scrivente Ente, ricorso ex art. 120 del c.p.a. presentato dalla ditta MELILLO APPALTI S.R.L., con sede in viale Italo Calvino, 49 – 00143 Roma (RM) C.F. e P.IVA: 12681371006, seconda classificata, per l'annullamento, previa sospensiva:
 - della determinazione n. 58 del 12.05.2020 che dispone l'aggiudicazione definitiva in favore di I.S.A. Ingegneria e Servizi Associati S.r.l.;
 - della procedura per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria G. Galilei di Cavriago – II° stralcio;
 - dell'art. 15 del Bando di gara, ove interpretato nel senso di prescrivere l'integrale riproduzione, nella dichiarazione di impegno, del contenuto della migliona D.6;
 - di altri atti della procedura di gara nonché per il conseguimento dell'aggiudicazione, per la declaratoria di nullità, invalidità e inefficacia del contratto di appalto e per il subentro nello stesso.

PRESO ATTO dell'ordinanza cautelare del 26/06/2020 n. 76/2020 del Tribunale Amministrativo Regionale – Sez. Parma con la quale è stata accolta l'istanza cautelare e sospeso l'efficacia dei provvedimenti impugnati;

DATO ATTO CHE:

- si è proceduto a comunicare agli interessati ai sensi e per gli effetti degli artt. 7 e 10 della L. 241/90 e s.m.i., l'avvio del procedimento di annullamento dell'aggiudicazione al primo in graduatoria dando la possibilità di presentare memorie difensive;
- entro il termine assegnato, ore 12:00 del 13/07/2020, non sono pervenute memorie difensive;

RITENUTO CHE:

- la suddetta ordinanza di sospensione mette notevolmente in discussione la legittimità dei predetti provvedimenti impugnati e sospesi con la predetta ordinanza;
- non procedere all'annullamento degli atti impugnati potrebbe determinare un pregiudizio a danno dell'amministrazione;

RILEVATO che ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dall'art. 21-nonies della legge n. 241/1990, che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela;

RITENUTO necessario porre rimedio all'illegittimità rilevata mediante l'annullamento in autotutela della determinazione n. 58 del 12.05.2020 che dispone l'aggiudicazione definitiva in favore di I.S.A. Ingegneria e Servizi Associati S.r.l., in conformità all'art. 21-nonies della legge n. 241/1990;

RICHIAMATE:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n° 50;
- il D.P.R. 207/2010 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163" per le parti tutt'ora vigenti;
- il d.lgs n. 267 del 18/08/2000;



DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa:

1. di annullare in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della L. 241/1990 e s.m.i. la determinazione n. 58 del 12/05/2020, nonché tutti gli atti connessi, con la quale si è disposta l'aggiudicazione della procedura aperta ai sensi degli artt. 60 e 36, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione e messa in sicurezza della scuola secondaria "G. Galilei" sita in via Del Cristo, 12 a Cavriago (RE) - Il stralcio in favore della ditta I.S.A. INGEGNERIA E SERVIZI ASSOCIATI S.R.L., con sede in via A. Pontillo, 79 – 81022 Casagiove (CE) C.F. e P.IVA: 02312340611;
2. di darne notizia ai soggetti in graduatoria;
3. di rinviare ad un successivo provvedimento la riconvocazione della Commissione Giudicatrice con la finalità di riassegnare i coefficienti tecnici delle offerte presentate relativamente al solo criterio D.6 dei criteri di attribuzione punteggio inseriti nel disciplinare di gara, in quanto il vizio di istruttoria commesso dalla Commissione Giudicatrice si è rilevato solamente nella valutazione di quel determinato criterio;
4. di inviare il presente atto al Direttore dell'Azienda Speciale del Comune di Cavriago "CavriagoServizi" (RE), Avv. Livia Bianchi, RUP della presente procedura;
5. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo ai fini della generale conoscenza.

Ufficio Appalti
Il Responsabile
CIULLA GIUSEPPE / INFOCERT SPA

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.