



Determinazione del Ufficio Appalti - Ufficio Appalti

n° 780 del 25/11/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BANDO DI CONCESSIONE, AI SENSI DELL'ART. 182, DEL D. LGS. 36/2023, SUDDIVISO A LOTTI, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ANCHE COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE DEI COMUNI DI CAMPEGINE (LOTTO 1 - CIG B46F656751), CANOSSA (LOTTO 2 - CIG B46F657824) E GATTATICO (LOTTO 3 - CIG B46F6588F7).

Il Responsabile

PREMESSO CHE:

- in data 22/08/2008 si è costituita l'Unione "VAL d'ENZA" tra i comuni di Montecchio Emilia, Campegine, Cavriago, Bibbiano, San Polo d'Enza, Gattatico e Sant'Ilario d'Enza, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. 267/2000, allo scopo di esercitare in forma congiunta una pluralità di servizi e funzioni ex art. 2 dello Statuto stesso;
- in data 11/02/2014, con atto REP. n° 19, tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza, si è sottoscritto il nuovo atto costitutivo, per l'adesione all'Unione del Comune di Canossa;

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 32 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 1 del 31/01/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2024-2026;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 6 del 31/01/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026;

RICORDATO CHE:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte

dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

RICHIAMATI:

- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 7 del 02/08/2024, di nomina del sottoscritto quale responsabile del Settore Appalti dell'Unione Val d'Enza;

RILEVATA la propria competenza, ai sensi degli artt. 107 e 109 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, in qualità di Responsabile del Settore Appalti dell'Unione Val d'Enza;

VISTE:

- la determinazione a contrattare n. 302 del 15/11/2024 e successiva determinazione n. 303 del 19/11/2024, entrambe a firma del Dott. Corrado Battini, Responsabile del 1° Settore "Affari Generali – Programmazione e Gestione Risorse" del Comune di Campegine (RE), in qualità, per il lotto di competenza, di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del d. Lgs. 36/2023;
- la determinazione a contrattare n. 246 del 16/11/2024 e successiva determinazione n. 248 del 19/11/2024, entrambe a firma del Rag. Mauro Rossi, Responsabile del Settore Finanziario del Comune di Canossa (RE), in qualità, per il lotto di competenza, di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del d. Lgs. 36/2023;
- la determinazione a contrattare n. 361 del 15/11/2024, a firma della Dott.ssa Carolina Borelli, Responsabile del Settore "Tributi, Affari Generali e Servizi alla Persona" del Comune di Gattatico (RE), in qualità, per il lotto di competenza, di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del d. Lgs. 36/2023;

PRESO ATTO CHE:

- con le determinazioni sopra elencate si è dato mandato all'Ufficio Appalti dell'Unione Val d'Enza di indire un bando di concessione, ai sensi dell'art. 182, del d. Lgs. 36/2023, suddiviso in tre lotti territoriali, per l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone unico patrimoniale, rispettivamente per i Comuni di Campegine, Canossa e Gattatico;
- la durata della concessione, per tutti gli Enti concedenti sopra indicati, è stata determinata ai sensi dell'art. 178 del D. lgs. 36/2023 ed è pari ad anni 5 (cinque), corrispondenti al periodo 01/01/2025 – 31/12/2029;
- con gli atti di cui sopra sono stati approvati i rispettivi progetti del servizio, redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, del d. lgs. 36/2023;

CONSIDERATO CHE:

- il servizio di cui trattasi è comune ai tre Enti sopra indicati, avendo il medesimo CPV: 79940000-5 “Servizi di organismi di riscossione”;
- si ritiene opportuno, al fine di conseguire una maggiore economicità delle procedure di concessione, in un'ottica di complessiva efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, di esperire un'unica procedura suddivisa in lotti territoriali;
- i lotti saranno aggiudicati in maniera disgiunta e la stazione appaltante non prevede alcuna limitazione in ordine alla partecipazione, da parte degli operatori economici, a uno o più lotti;
- allo stesso modo, non è previsto un numero massimo di lotti aggiudicabile allo stesso soggetto;

RITENUTO, PERTANTO, di suddividere la procedura nella seguente maniera:

- 1) Lotto 1 – Comune di Campegine;
- 2) Lotto 2 – Comune di Canossa;
- 3) Lotto 3 – Comune di Gattatico;

PRESO ATTO di quanto contenuto negli elaborati progettuali ed in particolare:

1) Lotto 1 – Comune di Campegine:

- Oggetto della concessione: servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone unico patrimoniale relativo alla diffusione di messaggi pubblicitari e del servizio di pubbliche affissioni;
- Importo annuale dei tributi: € 35.850,00;
- Importo dei tributi per l'intera durata della concessione (5 anni): € 179.250,00;
- Aggio a base di gara: 20%;
- Valore della concessione, ex art. 179, comma 1, del d. Lgs. 36/2023, corrispondente all'importo stimato che il concessionario fatturerà all'ente concedente per tutta la durata del contratto: € 36.850,00, comprensivo dei diritti d'urgenza;
- Minimo annuo garantito dal Concessionario al Comune concedente: € 17.925,00;

2) Lotto 2 – Comune di Canossa:

- Oggetto della concessione: servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone unico patrimoniale relativo alla diffusione di messaggi pubblicitari e del servizio di pubbliche affissioni;
- Importo annuale dei tributi: € 34.864,00;
- Importo dei tributi per l'intera durata della concessione (5 anni): € 174.320,00;
- Aggio a base di gara: 20%;
- Valore della concessione, ex art. 179, comma 1, del d. Lgs. 36/2023, corrispondente all'importo stimato che il concessionario fatturerà all'ente concedente per tutta la durata del contratto: € 35.795,00, comprensivo dei diritti d'urgenza;
- Minimo annuo garantito dal Concessionario al Comune concedente: € 18.000,00.

3) Lotto 3 – Comune di Gattatico:

- Oggetto della concessione: servizio di gestione, accertamento e riscossione, volontaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o del patrimonio indisponibile, destinati a mercati (canone unico) ai sensi dell'art. 1, commi 816-836 e 846-847 della Legge n. 160/2019 e del relativo Regolamento Comunale approvato con delibera di C.C. n. 4 del 18/02/2021 e ss.mm.ii.;
- Importo annuale dei tributi: € 75.000,00;
- Importo dei tributi per l'intera durata della concessione (5 anni): € 375.000,00;
- Aggio a base di gara: 19%;
- Valore della concessione, ex art. 179, comma 1, del d. Lgs. 36/2023, corrispondente all'importo stimato che il concessionario fatturerà all'ente concedente per tutta la durata del contratto: € 78.090,00, comprensivo dei diritti d'urgenza;
- Minimo annuo garantito dal Concessionario al Comune concedente: € 51.637,50 (di cui € 30.982,50 per canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria ed € 20.655,00 per canone per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o del patrimonio indisponibile, destinati a mercati);

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

- il valore complessivo della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 179 del D. lgs. 36/2023 e comprensivo dei tre lotti di cui sopra, è pari ad € 150.735,00 ed è quindi inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. a), del D. lgs. 36/2023;
- non sono presenti oneri per la sicurezza da interferenze;
- l'aggiudicazione della concessione avverrà a singolo lotto e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del d. Lgs. 36/2023;
- il ribasso offerto dai concorrenti sarà calcolato sull'aggio previsto, per ciascun lotto, a base di gara;
- la procedura in oggetto sarà espletata interamente in modalità telematica, mediante l'utilizzo della piattaforma certificata SATER, messa a disposizione dalla Regione Emilia-Romagna, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC, secondo quanto previsto dalle disposizioni contenute nel Libro I, Parte II, del D. Lgs. 36/2023, in ordine alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 4, comma 9, della Convenzione per il conferimento della funzione all'Ufficio Appalti di cui sopra dispone: *"In particolare, sarà compito del Responsabile del procedimento di gara provvedere a: [...]."*

- *predisporre, sottoscrivere, pubblicare ed approvare, con apposita determinazione, gli avvisi di pre e post-informazione, i bandi di gara, le lettere invito, gli avvisi di indagine di mercato garantendo la conformità alla legge delle norme in essi contenute, vigilando sulla puntuale osservanza delle stesse;*
- *curare gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici e la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa attraverso il sistema AVCPass di cui all'art. 6 bis del D.lgs. 163/2006;”*

DATO ATTO CHE:

- sono stati predisposti i seguenti documenti facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1_Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico;
 - Allegato 3_Modello di attestazione pagamento dell'imposta di bollo;

RILEVATO CHE:

- l'art. 27 del D. Lgs. 36/2023 disciplina la pubblicità legale degli atti, mentre l'art. 85 del medesimo Decreto definisce le modalità per la pubblicazione a livello nazionale;
- la procedura in trattazione, di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea, dovrà essere pubblicata nelle seguenti modalità:
 - sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC, mediante trasmissione dei dati attraverso la piattaforma di e-procurement denominata SATER, messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna;
 - sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza;

VISTI:

- Il D. Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Lo statuto dell'Unione;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- Il vigente regolamento sui controlli interni;

RICHIAMATI:

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- l'art. 52 del d. Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 “Istituzione dell'imposta regionale sulle attività produttive, revisione degli scaglioni, delle aliquote e delle detrazioni dell'Irpef e istituzione di una addizionale regionale a tale imposta, nonché riordino della disciplina dei tributi locali”;

-
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i;
 - il d. Lgs. 23 dicembre 2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica";
 - il D. Lgs. 36/2023 – Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1. di prendere atto di quanto disposto nelle determinazioni a contrattare indicate in premessa e nei rispettivi progetti per l'affidamento della concessione del servizio di riscossione del canone unico da parte dei singoli Enti concedenti;
2. di approvare i seguenti documenti, costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - Disciplinare di gara;
 - Allegato 1_Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2_Dichiarazioni integrative al DGUE elettronico;
 - Allegato 3_Modello attestazione per il pagamento dell'imposta di bollo;afferenti al bando di concessione ai sensi dell'art. 182, del d. Lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone unico patrimoniale, per conto dei Comuni di Campegine, Canossa e Gattatico, con aggiudicazione a singolo lotto;
3. di dare atto che:
 - come riportato nelle determinazioni a contrattare indicate in premessa, la procedura di gara sarà pubblicata per un numero di giorni non inferiore a 30 (trenta) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del d. Lgs. 36/2023;
 - il termine ultimo per la presentazione delle offerte è fissato per le ore 12:00 del 27/12/2024;
 - la prima seduta di gara pubblica, che sarà gestita interamente in modalità telematica, è fissata, salvo rinvio, per le ore 12:15 del 27/12/2024;
 - la Commissione giudicatrice verrà nominata con successivo atto a firma del sottoscritto dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
4. di procedere alla pubblicazione del bando, conformemente all'art. 85, del d. Lgs. 36/2023, nelle seguenti modalità:
 - sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC, mediante trasmissione dei dati attraverso la piattaforma di e-procurement denominata SATER, messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna;



- sull'Albo Pretorio on-line e sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza;
5. di dare atto che, ai sensi della normativa vigente sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, i codici **CIG** assegnati alla presente procedura sono i seguenti:
- Lotto 1 – Comune di Campegine: **CIG B46F656751**;
 - Lotto 2 – Comune di Canossa: **CIG B46F657824**;
 - Lotto 3 – Comune di Gattatico: **CIG B46F6588F7**;
6. di dare atto che l'impegno delle somme dovute all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, la cui quantificazione è reperibile nella delibera n. 610 del 19 dicembre 2023, avente ad oggetto "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024", pubblicata in G.U.R.I. – Serie Generale n. 9 del 12/01/2024, avverrà con successivo atto dopo la pubblicazione della procedura di gara;
7. di dare atto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012 e dell'art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente provvedimento;
8. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esercitata con l'adozione del presente provvedimento;
9. di dare atto che il responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 è individuato nel sottoscritto dott. Luca Viani, Responsabile del Settore Appalti dell'Unione Val d'Enza;
10. di dare atto che il presente atto verrà pubblicato sull'Albo Pretorio online e sul profilo di committente (www.unionevaldenza.it), nella sezione "Amministrazione Trasparente", nella pagina dedicata alla procedura in oggetto ai sensi del D. Lgs. n. 33 del 14/03/2013.

Ufficio Appalti
Il Responsabile
VIANI LUCA / InfoCamere S.C.p.A.

Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.