



# Determinazione del Appalti Area servizi e forniture - Appalti Area servizi e forniture

n° 659 del 06/12/2022

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO DEL MERCATO FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA CONSULTAZIONE DI PIU' OPERATORI ECONOMICI MEDIANTE RICEZIONE DI PREVENTIVI AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2 LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020 DI CONVERSIONE DELLA LEGGE N. 120/2020 E S.M.I., FINALIZZATO ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO EX ART. 54, COMMA 3 DEL D.LGS 50/2016 DEL SERVIZIO DI PUBBLICITA' LEGALE DEGLI AVVISI DI GARA E DEGLI ESITI DI GARA SUI QUOTIDIANI , PER IL PERIODO 01/04/2023 – 31/03/2027, DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO. CIG LOTTO 1: 9528808D1B E CIG LOTTO 2: 9528860806

## Il Responsabile

### Richiamati:

- l'atto Rep. n. 19 in data 11/02/2014, con cui è stata costituita l'Unione dei Comuni "Val d'Enza" tra i comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza e Sant'Ilario D'Enza;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 17/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2022-2024;
- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 10 del 17/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la deliberazione della Giunta dell'unione n. 19 del 22/02/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- l'art. 109 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni e integrazioni, il quale dispone che nei Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art. 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'art. 97, comma 4, lett. d), possono essere attribuite ai responsabili dei servizi;
- il decreto del Presidente dell'Unione Val d'Enza n. 9 del 04/01/2022 di nomina della sottoscritta quale responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture;



**Rilevata** la propria competenza ai sensi dell'art.107 e dell'art. 109 (Funzioni e responsabilità della dirigenza) del D.Lgs. 267/2000, in qualità di Responsabile del Servizio Appalti – Area Servizi e Forniture;

**Ricordato** che:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 14/04/2015 è stata modificata la convenzione per il conferimento all'Unione Val d'Enza della funzione relativa alla gestione dell'affidamento di lavori, servizi, forniture ed alienazioni immobiliari da parte dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Cavriago, Gattatico, Montecchio Emilia, San Polo d'Enza e Sant'Ilario d'Enza;

**Premesso** che:

- con determina n. 156 del 17/12/2019 è stata indetta un'indagine di mercato esplorativa per l'approvvigionamento del servizio in oggetto mediante conclusione di un accordo quadro di cui all'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, per la durata di 3 (tre) anni – dal 01/01/2020 al 31/12/2022 con facoltà di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del d.lgs 50/2016 per un periodo massimo di mesi 3 (tre);

**Considerato** che, essendo di prossima scadenza il precedente affidamento, si rende necessario acquisire il servizio di pubblicità legale degli avvisi e degli esiti di gara sui quotidiani al fine di permettere all'Ufficio Appalti gli adempimenti pubblicitari imposti dal d.lgs 50/2016;

**Ritenuto** pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio mediante conclusione di un accordo quadro di cui all'art. 54, comma 3 del D.Lgs. 50/2016, per la durata di quattro anni, dal 01/04/2023 al 31/03/2027;

**Preso atto** che il valore complessivo presunto stimato dell'accordo quadro per tutta la sua durata è quantificato in € 31.760,00 (iva esclusa), e data la tipologia del servizio, non sono presenti oneri per la sicurezza da interferenze, così suddiviso:

- LOTTO 1: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale - € 25.760,00 (Iva esclusa);
- LOTTO 2: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su un quotidiano a maggiore diffusione locale - € 6.000,00 (Iva esclusa);

**Dato atto** che trattandosi di un accordo quadro, l'importo stimato per ogni pubblicazione oggetto di ribasso costituisce una stima massima presuntiva. Tale importo non costituisce la proiezione e/o l'indicazione del futuro corrispettivo contrattuale, ma ha solo lo scopo di quantificare l'importo presunto della procedura ai fini degli adempimenti formali ad esso legati;

**Dato inoltre atto** che per i servizi di importo inferiore a € 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto, previa consultazione di più operatori economici da parte del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020, di conversione della Legge n. 120/2020, per come modificato dal D.L. n. 77/2021 di conversione della L. n. 108/2021;



**Ritenuto** opportuno, tuttavia, eseguire una preventiva indagine esplorativa di mercato con richiesta di preventivi, finalizzata all'affidamento diretto del servizio suddetto nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, rotazione e pubblicità ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**Considerato** che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

**Dato atto** che si intende avviare con il presente atto una procedura esplorativa, volta ad identificare la platea dei potenziali affidatari presenti nel mercato, per un affidamento diretto secondo le disposizioni di cui all'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020, di conversione della Legge n. 120/2020, per come modificato dal D.L. n. 77/2021 di conversione della L. n. 108/2021;

**Dato atto** altresì che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto** pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di permettere all'Ufficio Appalti di adempiere agli obblighi pubblicitari imposti dal d.lgs 50/2016;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di pubblicità legale degli avvisi e degli esiti di gara sui quotidiani ai sensi dell'art. 216, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 3 del Decreto ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016;
- c) il contratto di accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata non autentica da registrarsi in caso d'uso, a mezzo Trattativa Diretta sul portale Acquistinretepa di Consip s.p.a.;
- d) i singoli contratti applicativi discendenti verranno stipulati mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- e) le clausole contrattuali sono quelle precisate nell'avviso esplorativo del mercato e relativa modulistica, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale del medesimo provvedimento;
- f) il sistema ed il criterio di gara sono quelli del minor prezzo mediante percentuale di ribasso sul prezzo posto a base di gara;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto è stato suddiviso in n. 2 (due) lotti per permettere la più ampia partecipazione possibile e di allargare la platea dei potenziali offerenti:

- LOTTO 1: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- LOTTO 2: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su un quotidiano a maggiore diffusione locale;

**Dato atto** che i codici CIG assegnati alla procedura di cui al presente oggetto sono i seguenti:

- LOTTO 1: 9528808D1B;
- LOTTO 2: 9528860806;



- con gli atti sopra elencati sono stati approvati: l'avviso pubblico e relativa modulistica, i requisiti di ammissione ed il criterio di affidamento del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, di conversione della Legge n. 120/2020;

**Preso atto che:**

- l'art. 1, comma 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, dispone che l'Autorità Nazionale Anticorruzione, ai fini della copertura dei costi relativi al proprio funzionamento determini annualmente l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione;  
- in base alla Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021, avente ad oggetto "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2022", pubblicata in GURI n. 64 del 17/03/2022, il contributo dovuto ad A.N.A.C. per la procedura sopra considerata non è dovuto;

**Considerato** che, essendo di prossima scadenza il precedente affidamento del servizio di cui all'oggetto e che nelle more della conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, si rende necessario prorogare la data di scadenza del contratto di accordo quadro in essere relativo all'affidamento del servizio di pubblicità legale degli avvisi e degli esiti di gara sui quotidiani, al fine di consentire all'Ufficio Appalti di ottemperare agli adempimenti pubblicitari imposti dal d.lgs 50/2016 e dall'art. 3 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016;

**Dato atto** che la proroga, a differenza del rinnovo del contratto, ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale che, per il resto, resta regolato dall'accordo originario e non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale;

**Vista** la deliberazione n. 34/2011 e il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013 con le quali l'ANAC ha affermato che la proroga (c.d. proroga tecnica) è consentita in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ancorandola al principio di continuità della medesima azione (art. 97 Cost.), nei soli, limitati eccezionali, casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un altro contraente;

**Ritenuto** quindi che sussistono le condizioni di fatto e di diritto necessarie per procedere alla proroga tecnica del contratto di accordo quadro del servizio in oggetto, agli stessi prezzi, patti e condizioni stabilite in sede di gara;

**Dato atto** che si provvederà a comunicare la proroga della durata del contratto di accordo quadro relativo all'affidamento del servizio in oggetto all'attuale affidatario del medesimo servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente e comunque per la durata massima di 3 (tre) mesi, a decorrere dal 01/01/2023;

**Preso atto** che non è prevista la richiesta di un nuovo CIG per la proroga c.d. tecnica del servizio in oggetto (Rif. Faq A31 dell'A.N.A.C sulla Tracciabilità dei flussi finanziari aggiornate al 01 giugno 2021);



**Considerato** che l'art. 106, comma 11 cit., in merito alla proroga tecnica dispone che il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante;

**Visti:**

- Il D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Lo statuto dell'Unione;
- Il vigente regolamento di contabilità;
- Il vigente regolamento sui controlli interni;

**Richiamati:**

- la Legge 07/08/1990 n° 241 - Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.;
- il DPR 28/12/2000 n° 445 - Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, e s.m.i.;
- il D.lgs. 18/04/2016 n° 50 – Codice dei Contratti Pubblici e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” per le parti tutt'ora vigenti;
- Il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 recante “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98, del D. Lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con modifiche in Legge 11 settembre 2020, n. 120”;
- il D.L. 77/2021 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, convertito con modifiche in Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- le linee guida approvate dall'A.N.A.C;

Tutto ciò premesso

**DETERMINA**

1. di approvare i seguenti documenti, costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Avviso pubblico di indagine di mercato;
  - Allegato 1\_Domanda di partecipazione;
  - Allegato 2\_DGUE – Documento di gara unico europeo;
  - Allegato 2 bis\_Dichiarazioni integrative al DGUE;
  - Allegato 3 – Modello offerta economica;
  - Bozza Avviso Bando di gara;
  - Bozza Avviso Esito di gara relativi alla procedura di: AVVISO ESPLORATIVO DEL MERCATO FINALIZZATO ALL’AFFIDAMENTO DIRETTO PREVIA CONSULTAZIONE DI PIU’ OPERATORI ECONOMICI MEDIANTE RICEZIONE DI PREVENTIVI AI SENSI DELL’ART. 1, COMMA 2 LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020 DI CONVERSIONE DELLA LEGGE N. 120/2020 E S.M.I., FINALIZZATO ALLA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO EX ART. 54, COMMA 3 DEL D.LGS 50/2016 DEL SERVIZIO DI PUBBLICITA’ LEGALE DEGLI AVVISI DI GARA E DEGLI ESITI DI GARA



---

SUI QUOTIDIANI , PER IL PERIODO 01/04/2023 – 31/03/2027, DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO;

2. di affidare il servizio di cui in premessa con un contratto di accordo quadro ex art. 54, comma 3 del d.lgs 50/2016 mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 di conversione della Legge n. 120/2020, preceduto da un avviso di previa consultazione di più operatori economici atto alla ricezione di preventivi;
3. di indire allo scopo un'indagine di mercato esplorativa e di approvare il relativo schema di avviso pubblico e relativi allegati, quale parte integrante e sostanziale;
4. di disporre che l'affidamento avverrà con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, di conversione della Legge n. 120/2020;
5. di dare atto che il valore complessivo presunto stimato dell'accordo quadro per tutta la sua durata è stato stimato in € 31.760,00, oltre ad I.V.A.), e data la tipologia del servizio, non sono presenti oneri per la sicurezza da interferenze, così dettagliato:
  - LOTTO 1: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale - € 25.760,00 (Iva esclusa);
  - LOTTO 2: Pubblicazione dell'avviso di gara e dell'esito di gara su uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su un quotidiano a maggiore diffusione locale - € 6.000,00 (Iva esclusa);
6. di dare atto che il termine fissato per la presentazione da parte dei soggetti interessati delle manifestazioni d'interesse, corredate da preventivo, è di giorni 28 (ventotto), decorrenti dalla pubblicazione dell'avviso sul sito istituzionale dell'Unione Val d'Enza;
7. di dare atto che il contratto di accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata non autentica da registrarsi in caso d'uso, a mezzo Trattativa Diretta sul portale Acquistinretepa di Consip s.p.a. ed i singoli contratti applicativi discendenti verranno stipulati mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del del D.Lgs. 50/2016;
8. di dare atto che l'affidamento oggetto del presente provvedimento genererà un contratto di accordo quadro e pertanto non crea alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile, non richiedendo l'adozione dell'impegno di spesa;
9. di procedere, nelle more dell'espletamento delle operazioni di gara, alla proroga tecnica del contratto di accordo quadro relativo all'affidamento del servizio di pubblicità legale degli avvisi e degli esiti di gara sui quotidiani, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, con l'attuale affidatario A.MANZONI & C. S.P.A, con sede legale in via Nervesa n. 21 – 20139 Milano –



C.F. 04705810150, P.I. 14705810150, a decorrere dal 01/01/2023 e fino al 31/03/2023, ovvero per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016;

10. di dare atto che con la proroga tecnica restano invariate le condizioni contrattuali ed economiche di cui al contratto di accordo quadro stipulato e che il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni stabilite in sede di gara;
11. di dare altresì atto che la proroga tecnica del contratto di accordo quadro relativo all'affidamento del servizio di pubblicità legale degli avvisi e degli esiti di gara sui quotidiani non crea alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile non richiedendo l'adozione dell'impegno di spesa;
12. di stabilire che il responsabile del procedimento è individuato nella sottoscritta responsabile del Settore Appalti – Area Servizi e Forniture dell'Unione Val d'Enza (RE);
13. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esercitata con l'adozione del presente provvedimento;
14. di dare atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento di gara ai sensi del combinato disposto dell'art. 6 bis della Legge 241/90, dell'art. 1 comma 9 lett. e) della L. 190/12 e dell'art. 42 del D.Lgs n. 50/16 e s.m.i.;
15. di dare atto che il presente atto verrà pubblicato sull'Albo Pretorio online e sul profilo di committente ([www.unionevaldenza.it](http://www.unionevaldenza.it)), nella sezione "Amministrazione Trasparente", nella pagina dedicata alla procedura in oggetto ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14/03/2013.

Appalti Area servizi e forniture  
Il Responsabile  
Lucia Valentina Caruso / INFOCERT SPA

*Documento sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. 82/2005.*